

中小学校办学督导应知应会手册

（ 2024 年版 ）

教育部教育督导局

中国教育学会

2025 年 1 月

《中小学校办学督导应知应会手册（2024年版）》

编写说明

基础教育是现代国民教育体系的根基，是建设教育强国的基点。办好基础教育，核心是办好每一所学校。中小学校发挥好教育职责，必须贯彻落实党的教育方针，依法依规，规范办学，落实立德树人根本任务。为此，中小学校举办者、管理者、督导评估者等相关主体，都必须认真学习、全面了解、准确掌握教育有关法律法规和政策文件对办学治校的要求，不断提高办学治校能力。

党和国家历来高度重视中小学校建设和发展。进入新世纪以来，特别是党的十八大以来，出台了一系列政策文件，对中小学各项事业改革和发展提出了一系列要求，对学校规范办学作出了一揽子规定。这些要求和规定，涉及中小学党建、课程、教学、安全、财务、后勤等方方面面。为便于各地教育行政部门、教育督导部门、督学和中小学办学人员全面了解掌握教育法律法规和政策文件的要求，我们基于已出台的相关法律法规和政策文件，对中小学校办学督导应知应会的重点方面和关键内容进行了归纳提炼，厘清国家有关政策规定、制度要求，提示底线、警示红线，形成了《中小学校办学督导应知应会手册（2024年版）》（以下简称《手册》），并计划根据发展要求适时修订。

该《手册》基本涵盖了《教育法》《义务教育法》《教师法》《未成年人保护法》《民办教育促进法》等国家法律法规，新时

期党中央、国务院在教育领域出台的重要政策文件，以及教育部等部门出台的有关规范性、制度性文件中涉及中小学校的主要内容。为编好该《手册》，征求了 50 多名基层教育行政干部、督学和中小学校长的意见，参考借鉴了 30 多所中小学校的制度文件。共确定了 100 个与中小学校办学治校密切相关的问题，以“一问一答”的方式，逐个提供了回答口径，主要是介绍国家法律法规和相关政策文件要求并进行适当解读。

《手册》分为 8 个部分。**一是加强党的领导。**共 12 个话题，主要涉及新时代党的教育方针，教育的“三大属性”，教育强国目标，党的二十届三中全会、全国教育大会、《教育强国建设规划纲要（2024—2035）》对立德树人的要求，以及学校党组织的职责、基层党建工作、共青团工作、少先队工作、工会工作、意识形态工作等方面。**二是安全管理。**共 15 个话题，主要涉及安全管理工作内容、建立安全管理制度、日常安全管理、人防、物防、技防、安全教育、安全事故处理、消防安全、食品安全、校园暴力和学生欺凌、性侵害学生、溺水、“校闹”、安全事故追责、毒品预防教育等方面。**三是学生工作。**共 14 个话题，主要涉及学生基本权益、学生学籍管理、学生体质健康管理、学生心理健康工作、留守儿童和困境儿童关爱保护服务、残疾儿童少年随班就读、家庭经济困难学生资助、学生营养改善、控辍保学工作、学生综合素质评价、学生生涯教育、学生手机管理、预防和干预未成年人网络沉迷、实施教育惩戒等方面。**四是课程、教材与教学管理。**共 22 个话题，主要涉及义务教育、普通高中新课程方

案与课程标准的变化、制定课程实施规划、课堂教学组织、综合实践活动、“双减”、校本课程、课后服务、校本教研、树立科学成才观、体育评价、考试管理、选课走班、教材和教辅材料、课外读物、图书馆（室）管理、国防教育、学生研学旅行等方面。

五是教师工作。共 11 个话题，主要涉及教师的权利与义务、教师职业行为准则、师德师风建设、教师岗位设置、教师招聘、教师专业发展、教师绩效考核、班主任队伍建设、教师数字素养要求、减轻教师非教学负担等方面。**六是学校治理。**共 16 个话题，主要涉及学校制度建设、民主决策和监督机制、议事决策程序、学校办学自主权、信息公开、语言文字工作、校园文化建设、校家社协同育人、招生入学工作、教育收费、财务管理、家委会收费、学校内部审计、资产管理、档案管理、校服管理等方面。**七是民办学校管理。**共 5 个话题，专门强调了有关政策文件对民办学校的要求。主要涉及民办学校党组织的作用、民办学校章程、民办学校决策机构和监督机构、民办学校规范办学重点、民办学校教师管理等方面。**八是校长履职要求。**共 5 个话题，主要涉及担任中小学领导职务的资格条件、校长专业素质、校长职权、校长任期结束综合督导评估、校长离任经济责任审计等方面。

《手册》力求从 3 个角度体现新时期党和国家对中小学工作的要求：**一是中小学办学的基本原则。**比如，中小学要建立党组织领导的校长负责制，并将党组织领导职责贯穿学校管理的有关方面；要保障学生受教育的基本权益，落实“五育”并举，加强弱势群体的关爱保护服务工作；要推进学校现代化治理，加强制

度建设，健全民主决策和监督机制等。**二是中小学管理的底线规范。**比如，中小学要落实学校安全管理，针对近年来多发的消防安全、食品安全、学生欺凌等方面问题，加强防范与处置；要不断强化师德师风建设，将有关要求贯穿教师管理全过程；要抓牢意识形态，切实规范管理教材、教辅材料、课外读物；要规范财务管理，落实教育收费和教育经费使用的刚性要求；要落实“双减”背景下学生作业管理、考试管理、课后服务的有关规定等。**三是中小学发展的改革要点。**比如，强调新课标、新课程改革的主要变化和要求；解读新时代“五育”工作的有关要求；介绍国家对落实学校办学自主权、激发学校办学活力的主要考虑；梳理教师选、用、育、留等方面的工作要点；探讨开展课程规划、校本课程建设、校本教研等工作的基本思路；推荐开展学生综合素质评价、生涯教育、选课走班等工作的有效方式。

学校管理是一项政策性、规范性、专业性、实践性都很强的工作。做好这项工作，学校举办者、管理者、评价者必须准确领会国家有关政策文件精神，明确职责和工作要求，把握好学校教育教学改革的关键要点，并结合实际，转化为办学督导的生动实践。希望《手册》能够对各地教育行政部门、教育督导部门、督学和中小学管理人员有所帮助，促进大家进一步吃透国家有关政策要求，有效指导办学实践。

使用过程中，如有疑问和建议，欢迎随时反映。电子邮箱：ddjxxc@moe.edu.cn。

目 录

一、加强党的领导	7
1.新时代党的教育方针是什么?	8
2.教育的“三大属性”是什么?	8
3.新时代要建成怎样的教育强国?	8
4.如何把握党的二十届三中全会关于“立德树人”的要求?	8
5.全国教育大会对立德树人提出了什么样的要求?	9
6.《教育强国建设规划纲要（2024—2035）》对塑造立德树人新格局提出什么要求?	10
7.中小学校党组织的主要职责是什么?	11
8.学校基层党组织建设应着重哪些方面工作?	12
9.中学怎样开展共青团工作?	14
10.学校少先队工作应注重哪些方面?	16
11.学校工会委员会工作主要包括哪些方面?	18
12.学校应着重从哪些方面抓牢意识形态工作?	19
二、安全管理	21
13.学校安全管理工作主要包括哪些方面?	22
14.学校应建立哪些校内安全管理制度?	22
15.学校日常安全管理应着重抓哪些方面?	23
16.国家有关政策文件对学校安全保卫人员配备有哪些要求? ...	25
17.国家有关政策文件对学校安防设施建设和配备有哪些要求?	26

18.学校应如何开展安全教育？	27
19.学校应如何依法依规有效处理安全事故？	28
20.学校做好消防安全管理工作应注重哪些方面？	29
21.学校应如何有效履行食品安全管理职责？	31
22.学校应如何有效预防和处置中小学校园暴力和学生欺凌？ ...	34
23.学校怎样开展预防性侵害学生有关工作？	35
24.学校在防范学生溺水方面应做哪些工作？	36
25.学校应如何应对“校闹”行为？	37
26.哪些情形学校要接受有关处罚？	38
27.学校要如何做好毒品预防教育？	40
三、学生工作	41
28.学校应保障学生享有哪些权利？	42
29.做好学生学籍管理工作学校应注重哪些方面？	42
30.学校在学生体质健康管理方面应注重哪些方面？	45
31.学校应如何做好学生心理健康工作？	47
32.学校应从哪些方面做好农村留守儿童和困境儿童关爱保护服务工作？	49
33.学校怎样落实残疾儿童少年义务教育阶段随班就读？	51
34.学校应如何开展家庭经济困难学生资助工作？	53
35.农村义务教育学校落实营养改善计划应注重哪些方面？	55
36.义务教育学校怎样加强控辍保学工作？	56
37.国家政策文件对普通高中开展学生综合素质评价工作有哪些要求？	57

38.普通高中应如何开展学生生涯教育？	59
39.学校在学生手机管理方面应注重什么？	60
40.学校如何开展预防和干预未成年人网络沉迷工作？	61
41.学校及其教师在教育教学和管理过程中对学生实施教育惩戒应注意哪些方面？	62
四、课程、教材与教学管理	65
42.与 2003 年颁布实施的普通高中课程方案、课程标准相比，新修订的课程方案和课程标准有哪些主要变化？	66
43.与 2001 年颁布实施的义务教育课程方案、2011 年颁布实施的义务教育课程标准相比，新修订的课程方案、课程标准有哪些主要变化？	67
44.学校应如何制定课程实施规划？	69
45.学校规范组织教学应着重抓哪些方面？	70
46.学校开展思政课应注意哪些方面？	72
47.学校开展学生德育工作应着重把握哪些方面？	74
48.学校开展美育工作应着重关注哪些方面？	76
49.学校开展劳动教育应关注哪些方面？	77
50.学校应如何开展综合实践活动？	79
51.义务教育学校应怎样落实“双减”？	81
52.学校开发校本课程应注意哪些方面？	83
53.义务教育学校应怎样规范提供课后服务？	84
54.学校开展校本教研应着重关注哪些方面？	86
55.学校如何树立科学成才观念？	87

56.学校应如何强化体育评价？	87
57.义务教育学校怎样加强考试管理？	87
58.普通高中怎样探索推进选课走班？	90
59.学校使用教材、教辅材料时应注意哪些方面？	91
60.学校如何规范管理课外读物？	92
61.学校如何加强图书馆（室）管理？	94
62.学校如何开展国防教育？	96
63.学校组织学生研学旅行活动应注意哪些方面？	97
五、教师工作	99
64.学校管理中，应保障教师享有哪些权利、督促教师履行哪些义务？	100
65.《新时代中小学教师职业行为十项准则》包括哪些内容？ ..	101
66.学校加强师德师风建设应注重哪些方面？	102
67.哪些不履行或不正确履行师德师风建设管理职责的情形学校将承担相应责任？	103
68.学校怎样做好教师岗位设置相关工作？	104
69.学校应如何做好教师招聘工作？	106
70.学校怎样做好教师专业发展工作？	106
71.学校应怎样做好教职工绩效考核工作？	108
72.学校应如何加强班主任队伍建设？	109
73.中小学教师应具备哪些方面的数字素养？	110
74.学校如何做好减轻中小学教师非教育教学负担工作？	111
六、学校治理	113

75.依法治校对中小学加强制度建设有哪些要求？	114
76.学校应如何健全民主决策和监督机制？.....	114
77.对中小学议事决策程序有哪些要求？	116
78.国家有关政策文件对落实学校办学自主权、激发中小学办学活力作出了哪些规定？	117
79.学校怎样做好信息公开？	119
80.学校如何做好语言文字工作？	121
81.学校加强校园文化建设应注重哪些方面？	122
82.学校如何发挥校家社协同育人中的主导作用？	124
83.招生入学工作“十项严禁”包含哪些内容？	126
84.学校应从哪些方面规范教育收费管理？	127
85.学校应怎样规范财务管理？	129
86.家委会收费的“三个严禁”包含哪些内容？	132
87.学校如何开展内部审计工作？	132
88.学校应从哪些方面规范资产管理？	135
89.学校从哪些方面做好档案管理工作？	137
90.学校应怎样加强学生校服管理？	138
七、民办学校管理	141
91.民办学校党组织发挥哪些作用？	142
92.民办学校的章程要包含哪些内容？	143
93.民办学校应怎样设立决策机构、监督机构和选聘校长？	144
94.民办学校要着重从哪些方面规范办学？	146
95.民办学校教师管理工作重点抓哪些方面？	149

八、校长履职要求	150
96.担任中小学校领导职务应具备哪些条件和资格?	151
97.中小学校长应具备哪些专业素质?	152
98.中小学校长行使哪些职权?	155
99.中小学校长任期结束综合督导评估重点评哪些内容?	156
100.中小学校长经济责任审计主要审计哪些内容?	157
九、参考政策文件	159